

# ANCE

ASSOCIAZIONE NAZIONALE COSTRUTTORI EDILI

*Direzione Affari Economici e Centro Studi*

## **DAL CIPE MAGGIORI RISORSE PER LE GRANDI INFRASTRUTTURE MA MANCANO LE ASSEGNAZIONI FORMALI**

### ***Aggiornata la dotazione del Fas per il periodo 2007-2013***

In occasione della riunione del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) tenutasi **il 6 marzo 2009, il Governo ha deliberato l'aggiornamento della dotazione finanziaria del Fondo per le aree sottoutilizzate (Fas) e la definizione di una nuova ripartizione del Fondo tra programmi regionali e nazionali.**

Con riferimento al periodo 2007-2013, la dotazione complessiva del Fondo è stata ridotta da 63.273 milioni di euro a 52.768 milioni di euro per tenere conto dei tagli operati con vari provvedimenti nel 2008 per finanziare interventi di stabilizzazione della finanza pubblica, di salvaguardia del potere d'acquisto delle famiglie e per altre finalità.

Tali riduzioni ammontano infatti, complessivamente, a 12.949,6 milioni di euro di cui 2.444,6 milioni di euro a valere sulla dotazione Fas 2000-2006 e 10.505 milioni di euro a valere sulla dotazione Fas 2007-2013.

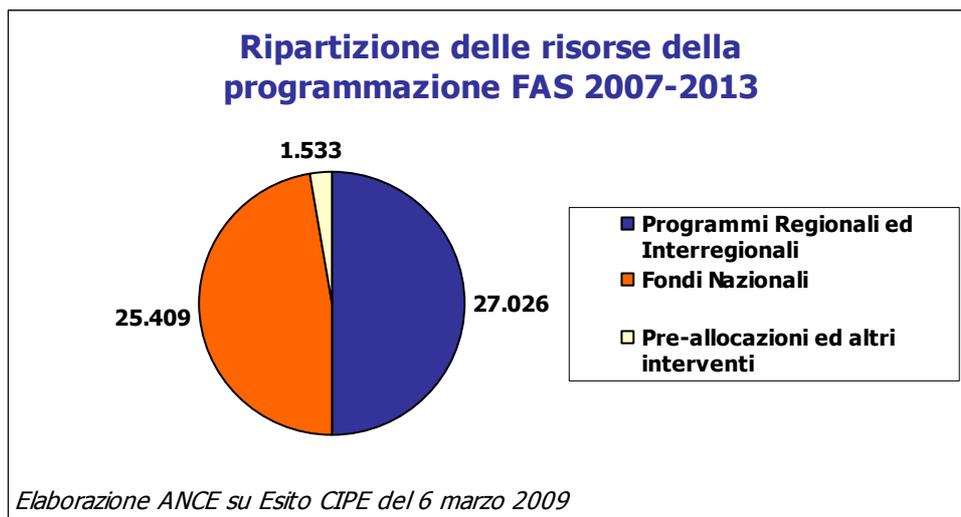
Alla suddetta dotazione del fondo per il periodo 2007-2013, pari a 52.768 milioni di euro, sono stati aggiunti 1.200 milioni di euro rivenienti dalla riprogrammazione delle risorse Fas 2000-2006 non impegnate alla data del 31 maggio 2008, così come previsto dall'articolo 6-quater del decreto-legge n.112/2008 (c.d. "Manovra d'estate").

Si tratta quindi di **53.968 milioni di euro** che **sono stati ripartiti dal CIPE tra fondi nazionali, programmi regionali ed altri programmi.**

Circa la metà delle risorse, pari a 27.026 milioni di euro, è stata destinata ai Programmi Regionali ed Interregionali del Fas.

Il 47% delle risorse, pari a 25.409 milioni di euro, è stata destinata ai Fondi Nazionali del Fas.

La parte residua, pari a 1.533 milioni di euro è stata destinata ad altri interventi i quali, per la maggior parte, erano già stati oggetto di pre-allocazioni.



### ***Una totale redistribuzione delle risorse nazionali...***

Per quanto attiene alla destinazione delle risorse di competenza nazionale, pari complessivamente a 25.409 milioni di euro, il Governo ha deliberato le seguenti assegnazioni:

- **9.053 milioni di euro al nuovo Fondo strategico per il Paese ed il sostegno all'economia reale**, istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, di cui 400 milioni di euro per interventi urgenti relativi al G8 e all'emergenza rifiuti nella Regione Campania;
- **4.000 milioni di euro al Fondo sociale per l'occupazione e la formazione del Ministero del lavoro** (cosiddetto "Fondo Sacconi"), già previsto dal decreto-legge n°185/2008 "anticrisi" ed istituito presso il Ministero del Lavoro per il finanziamento degli ammortizzatori sociali;
- **5.000 milioni di euro al Fondo Infrastrutture e Trasporti** (cosiddetto "Fondo Matteoli"), istituito presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, al quale erano già stati assegnati 7.356 milioni di euro delle risorse nazionali Fas con la delibera CIPE n.112/2008 del 18 dicembre 2008 e che è quindi **dotato complessivamente di 12.356 milioni di euro**.



***...per concentrare le risorse su infrastrutture, ammortizzatori sociali e sostegno all'economia reale***

Occorre evidenziare che, in sede di CIPE, **il Governo, con la totale redistribuzione delle risorse nazionali, è andato ben oltre la riprogrammazione prevista dal decreto-legge n°112 del 25 giugno 2008 (c.d. "Manovra d'estate")**.

Sono infatti state annullate le delibere di assegnazione di risorse a programmi –non infrastrutturali- approvati prima del 31 maggio 2008 che, ai sensi del suddetto decreto, non avrebbero dovuto rientrare nella riprogrammazione.

Il decreto prevedeva infatti la riprogrammazione delle risorse, assegnate dalla delibera CIPE n°166/2007 per l'attuazione del Quadro Strategico Nazionale 2007-2013, relative ai soli programmi Fas nazionali non approvati dal CIPE prima della data del 31 maggio 2008<sup>1</sup>.

La decisione di riprogrammare completamente le risorse Fas nazionali ha quindi permesso al Governo di concentrare le risorse su **tre tematiche ritenute prioritarie: il sostegno all'economia reale, gli ammortizzatori sociali e le infrastrutture**.

Allo stesso tempo, il Governo ha modificato sostanzialmente la logica di funzionamento delle risorse del Fas nazionali passando **da una logica di finanziamento di programmi di investimento coordinati e/o complementari a quelli comunitari**, in attuazione di un impianto strategico diretto al rafforzamento delle infrastrutture, della capacità innovativa e del capitale umano, **ad una logica di finanziamento**, attraverso i nuovi fondi istituiti, **di progetti spot diffusi sul territorio senza obiettivi comuni**.

***Le risorse nazionali Fas per le infrastrutture***

Alla luce delle decisioni prese dal CIPE nelle sedute del 18 dicembre 2008 e del 6 marzo 2009, **le risorse destinate al Fondo Infrastrutture e Trasporti risultano pari complessivamente a 12.356 milioni di euro**.

Di queste risorse, però **3.690 milioni non riguardano infrastrutture**.

Si tratta di fondi destinati al finanziamento delle seguenti spese correnti e di gestione:

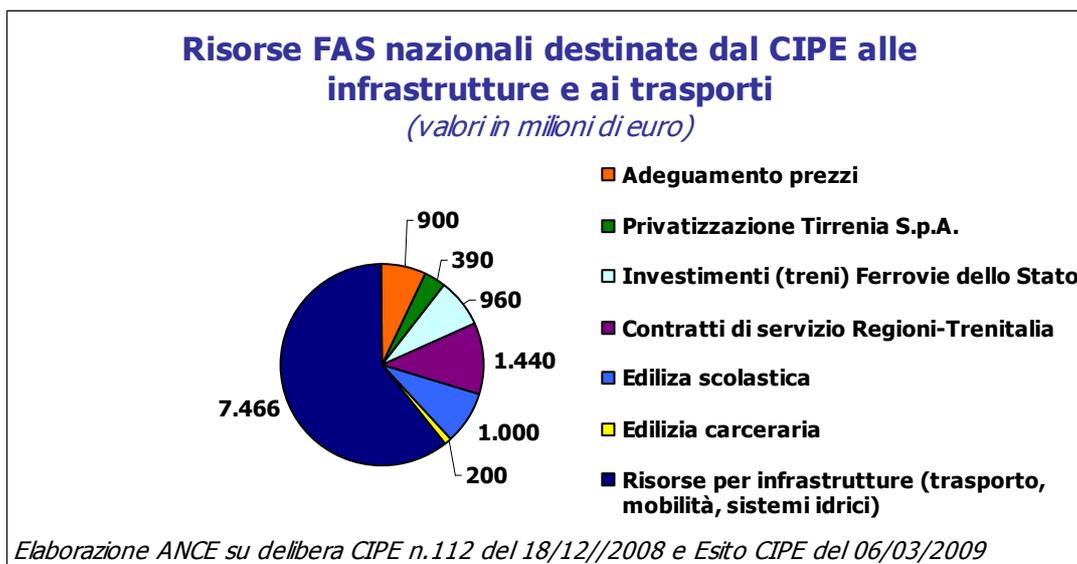
- 2.790 milioni di euro sono destinati alla copertura del decreto "anticrisi", di cui 390 milioni di euro per la privatizzazione della società Tirrenia S.p.A., 960 milioni per investimenti del gruppo Ferrovie dello Stato e 480 milioni di euro per ciascuno degli anni 2009, 2010 e 2011 per la stipula dei nuovi contratti di servizio Stato-Regioni-Trenitalia;
- 900 milioni di euro sono destinati al Fondo per l'adeguamento prezzi istituito dall'art.11 della legge 22 dicembre 2008 n. 201 ("Decreto prezzi").

Pertanto **le risorse effettivamente disponibili per un programma di interventi infrastrutturali sono pari complessivamente a 8.666 milioni di euro** di cui:

---

<sup>1</sup> I **programmi** approvati prima del 31 maggio 2008 e **completamente defianziati dal CIPE del 6 marzo 2009** sono relativi a Ricerca e competitività (7.211 M€), Recupero economico produttivo di siti industriali inquinati (3.009 M€), Sistemi agricoli e rurali (875 M€), Governance (243 M€) e al progetto "Valle del Po" (180 M€), per un **importo complessivo pari a 11.518 M€** (al lordo dei tagli complessivi del Fas).

- **1.000 milioni di euro** per interventi di **edilizia scolastica** (decisione CIPE 6 marzo 2009);
- **200 milioni di euro** per interventi di **edilizia carceraria** (decisione CIPE 6 marzo 2009);
- **7.466 milioni di euro** per la realizzazione di **infrastrutture di trasporto e per la mobilità ed i sistemi idrici del Mezzogiorno**, da finanziare all'interno di un quadro programmatico presentato dal Ministero delle Infrastrutture di cui il CIPE ha preso atto il 6 marzo 2009.



Bisogna ricordare che il CIPE, con la delibera n°166/2007 di approvazione del QSN, aveva assegnato 4.848 milioni di euro a programmi infrastrutturali (programmi "reti e servizi per la mobilità" del Mezzogiorno e "Infrastrutture" del Centro-nord) che sono stati successivamente revocati nell'ambito della riprogrammazione FAS (D.L. n.112/2008).

#### **I PROGRAMMI INFRASTRUTTURALI REVOCATI DAL DI 112/2008**

*valori in milioni di euro*

Programma <b>Mezzogiorno</b> "Reti e servizi per la mobilità"	4.028
Programma <b>Centro-Nord</b> "Infrastrutture"	820
<b>TOTALE</b>	<b>4.848</b>

*Elaborazione ANCE su delibera CIPE 166/2007*

I finanziamenti nazionali del Fas assegnati per la realizzazione di infrastrutture risultano così superiori a quelli inizialmente previsti dal Qsn 2007-2013 e revocati dal D.L. n.112/2008.

#### **Programmi Fas Regionali: le prime approvazioni da parte del CIPE**

La dotazione finanziaria dei programmi Regionali del Fas, pari complessivamente a 27.026 milioni di euro, è così ripartita:

- 21.831 milioni di euro per il Mezzogiorno;
- 5.195 milioni di euro per il Centro-Nord.

Con riferimento alla dotazione finanziaria dei programmi regionali Fas, occorre precisare che l'impegno programmatico assunto dalle Regioni in sede di approvazione del Qsn 2007-2013 (delibera 166/2007), era quello di destinare almeno 4.848 milioni di euro ad interventi infrastrutturali.

In occasione della riunione del 6 marzo 2009, il CIPE ha preso atto della conclusione dell'istruttoria relativa a 9 Programmi Attuativi Regionali (PAR), tutti di regioni del Centro-Nord, per un importo complessivo pari a **3.507 milioni di euro** (cfr. allegato 1).

Gli altri programmi, in particolare quelli delle regioni del Mezzogiorno, dotati complessivamente di circa 21.831 milioni di euro, dovranno essere presentati in occasione di prossime riunioni del CIPE.

### **Quadro riepilogativo delle risorse Fas dopo la riunione del CIPE**

La seguente tabella presenta un quadro riepilogativo della ripartizione delle risorse del Fas sulla base degli esiti della riunione del CIPE del 6 marzo 2009.

#### **LE RISORSE DEL FONDO AREE SOTTOUTILIZZATE (FAS)**

*in milioni di euro*

	<b>Importo</b>
<b>Programmi Regionali ed Interregionali</b>	<b>27.026</b>
Programmi regionali, interregionali ed obiettivi di servizio del Mezzogiorno	21.831
Programmi regionali ed interregionali del Centro-Nord	5.195
<b>Fondi Nazionali*</b>	<b>25.409</b>
Fondo strategico per il Paese a sostegno dell'economia reale (Presidenza del Consiglio)	9.053
- Risorse da ripartire tra i vari Ministeri in funzione anti-crisi	8.653
- Interventi urgenti relativi al G8 e all'emergenza rifiuti nella Regione Campania	400
Fondo Infrastrutture e Trasporti (c.d. fondo "Matteoli")	12.356
- Spese correnti e di gestione (Tirrenia, acquisto di treni, contratti di servizio Trenitalia)	3.690
- Edilizia scolastica: interventi da definire	1.000
- Edilizia carceraria: interventi da definire	200
- Lavori di rifacimento dell'aeroporto "Dal Molin" e progettazione Tangenziale nord di Vicenza	17
<b>- Risorse per le infrastrutture da ripartire formalmente sulla base del quadro programmatico presentato dal Ministero Infrastrutture il 6 marzo 2009</b>	<b>7.450</b>
Fondo sociale per occupazione e formazione (c.d. fondo "Sacconi")*	4.000
- Finanziamento degli ammortizzatori sociali (Accordo Stato-Regioni 13 febbraio 2009)	4.000
<b>Pre-allocazioni ed altri interventi</b>	<b>1.533</b>
Credito di imposta occupazione	600
Strade provinciali Sicilia e Calabria	500
Eventi alluvionali Valle d'Aosta e Piemonte	50
Altri	383
<b>TOTALE*</b>	<b>53.968</b>

\*comprensivo di 1.200 milioni di euro non spesi della vecchia programmazione FAS 2000-2006, destinati al Fondo Sacconi in base all'Accordo Stato-Regioni del 13/02/2009

Elaborazione ANCE su delibere CIPE del 18/12/2008 e del 06/03/2009 e documenti pubblici

## ***Quadro delle risorse pubbliche nazionali per la realizzazione di infrastrutture***

Arrivati a questo punto, appare opportuno presentare un quadro riepilogativo delle risorse pubbliche nazionali destinate dal Governo alla realizzazione di opere infrastrutturali.

Oltre alle soprarichiamate risorse nazionali del Fas destinate ad un programma di interventi infrastrutturali, pari a complessivi 8.666 milioni di euro, vi sono anche i **2,3 miliardi<sup>2</sup>** destinati alla prosecuzione delle grandi opere **della Legge Obiettivo** messe a disposizione dal Governo con il decreto legge "anticrisi" (185/08).

**Complessivamente le risorse pubbliche disponibili per la realizzazione di infrastrutture risultano quindi essere pari a 10.966 milioni di euro.**

### **LE RISORSE PUBBLICHE NAZIONALI PER LE INFRASTRUTTURE**

*valori in milioni di euro*

Risorse della Legge Obiettivo (DL 185/2008)	2.300
Fondo Infrastrutture e Trasporti del FAS (CIPE 18/12/2008 e 6/03/2009)	8.666
<b>TOTALE</b>	<b>10.966</b>

*Elaborazione ANCE su DL 185/2008, delibera CIPE 18 dicembre 2008 ed Esito CIPE 6 marzo 2009*

## ***Un quadro programmatico con grandi progetti da finanziare presentato al CIPE***

Queste risorse sono destinate a **finanziare opere all'interno di un quadro programmatico di grandi infrastrutture** presentato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti il 6 marzo 2009 **di cui il CIPE ha preso atto** in sede di riunione.

Tale quadro comprende in particolare:

- il sistema MoSE, per un importo pari a 800 milioni di euro;
- il Ponte sullo Stretto di Messina per un importo pari a 1.300 milioni di euro;
- 4 infrastrutture ferroviarie (Treviglio-Brescia, Terzo Valico dei Giovi, Pontremolese, opere ambientali della Firenze-Bologna) per 2.750 milioni di euro;
- 9 infrastrutture stradali ed autostradali, tra cui in particolare l'Autostrada Salerno-Reggio Calabria, la Strada Statale Jonica n°106 ed il tunnel del Fréjus, per 2.000 milioni di euro;
- 9 pacchetti di opere relative a sistemi metropolitani (Reti metropolitane di Roma, Palermo, Catania, della Campania, aeroporto di Vicenza) ed EXPO 2015, per un importo di 1.510 milioni di euro;
- alcuni sistemi idrici del Mezzogiorno, per 150 milioni di euro.

## ***Alcuni progetti e programmi hanno già avuto un'assegnazione formale di fondi***

Alcuni di questi progetti sono già stati formalmente approvati e finanziati.

<sup>2</sup> La norma autorizza due contributi quindicennali, di 60 milioni di euro a decorrere dal 2009 e di 150 milioni di euro dal 2010, in grado di generare un volume complessivo di investimenti pari a circa 2.300 milioni di euro (stima Ance).

Si tratta in particolare del **MoSE**, al quale sono stati destinati **800 milioni** di euro con delibera CIPE del 18 dicembre 2008, nonché dell'**aeroporto "Dal Molin" e della tangenziale nord di Vicenza** ai quali il CIPE, nella seduta del 6 marzo 2009, ha assegnato **16,5 milioni di euro**.

Oltre a questi progetti, sono inoltre stati destinati, come previsto dalla normativa relativa alle risorse della legge obiettivo (accantonamenti di legge), **60 milioni di euro all'edilizia scolastica e 40 milioni di euro ai beni culturali di ARCUS**.

Peraltro, il CIPE del 6 marzo 2009 ha deliberato l'assegnazione di **1.000 milioni di euro** ad un programma di interventi di **edilizia scolastica** e **200 milioni** ad un programma di interventi di **edilizia carceraria**.

**Complessivamente, quindi, 2.116,5 milioni di euro di risorse pubbliche sono già stati formalmente assegnati a progetti e programmi.**

***Gli altri progetti devono ancora essere finanziati con le risorse disponibili attraverso decisioni formali del CIPE***

Alla luce di quanto sopra, le risorse pubbliche ad oggi disponibili per il finanziamento di opere infrastrutturali risultano essere pari a **8.849,5 milioni di euro**.

Tuttavia, occorre sottolineare che le risorse pubbliche da mobilitare per finanziare le opere del quadro programmatico del Ministero Infrastrutture e Trasporti che, ad oggi, non hanno ricevuto assegnazione formale da parte del CIPE, tra cui il Ponte sullo Stretto di Messina, ammontano complessivamente a **7.700 milioni di euro**.

Dalle precedenti considerazioni risulta che, **ad oggi, almeno 1.150 milioni di euro possono essere considerati disponibili per finanziare altri interventi non ancora individuati dal Governo**.

Queste risorse potrebbero essere destinate al finanziamento del Programma di opere medio-piccole come richiesto dall'Ance da circa quattro mesi.

Se considera inoltre che il quadro programmatico presentato dal Governo non rispetta la ripartizione territoriale delle risorse del Fas tra Mezzogiorno (85%) e Centro-Nord (15%) prevista dalla legge<sup>3</sup>, **l'importo delle risorse disponibili potrebbe aumentare**.

---

<sup>3</sup> Una prima analisi fa emergere un disallineamento a sfavore delle opere del Centro-Nord per un importo di circa 1 miliardo di euro.

**PROGRAMMI REGIONALI ED INTERREGIONALI DEL FAS***in milioni di euro*

	<b>Importo assegnato</b>	<b>Importo approvato</b>
<b>Programmi del Mezzogiorno</b>	<b>21.831</b>	<b>0</b>
Abruzzo (Programma Regionale)	811	
Molise (Programma Regionale)	452	
Campania (Programma Regionale)	3.896	
Puglia (Programma Regionale)	3.105	
Basilicata (Programma Regionale)	854	
Calabria (Programma Regionale)	1.773	
Sicilia (Programma Regionale)*	4.094	
Sardegna (Programma Regionale)	2.162	
Energie rinnovabili e risparmio energetico (interregionale)	773	
Attrattori culturali, naturali e turismo (interregionale)	898	
Obiettivi di servizio	3.012	
<b>Programmi del Centro-Nord</b>	<b>5.195</b>	<b>3.507</b>
Piemonte (Programma Regionale)	833	833
Valle d'Aosta (Programma Regionale)	39	39
Lombardia (Programma Regionale)	793	793
Bolzano (Programma Regionale)	81	81
Trento (Programma Regionale)	54	
Veneto (Programma Regionale)	570	
Friuli Venezia Giulia (Programma Regionale)	178	
Liguria (Programma Regionale)	321	321
Emilia Romagna (Programma Regionale)	268	268
Toscana (Programma Regionale)	710	710
Umbria (Programma Regionale)	237	237
Marche (Programma Regionale)	225	225
Lazio (Programma Regionale)	885	
<b>TOTALE</b>	<b>27.026</b>	<b>3.507</b>

*\*Nota: L'istruzione del Programma Regionale della Sicilia è stata completata ma il programma non è stato presentato in tempo per la riunione CIPE del 6 marzo 2009*

*Elaborazione ANCE su delibera CIPE del 6 marzo 2009 e documenti pubblici*

-----  
16 marzo 2009 – rev1